

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: כ"ד באדר התשע"ח
11 במרץ 2018

סימוכין: 263836

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 11/3/2018

משתתפים:

מר יוסי איצקוביץ, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
מר ויקטור וייס, סגן בכיר לחשב הכללי, חבר וועדה
עו"ד ינון גוטגליק, הלשכה המשפטית חבר וועדה, יועץ משפטי

הנושא: משרד הבינוי והשיכון

החלטת ועדת המכרזים מיום 15/01/18

נתקבל בוועדת הפטור ביום 19/02/18

בקשה מס': 612429

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם המכון הלאומי לחקר הבנייה בטכניון, לצורך ביצוע בדיקה ואישור שיטות בנייה חדשות, לתקופה שמיום 01/03/18 ועד ליום 28/02/22, בתוספת אופציה להארכת ההסכם לשנתיים נוספות, על פי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן - תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש/המאושר:

22,000,000 ₪ כולל מע"מ

החלטת הוועדה: מאשרים את ההתקשרות בפטור מחובת מכרז להתקשרות עם המכון הלאומי לחקר הבנייה בטכניון, על פי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 11/03/18 ועד ליום 28/02/22. בתוספת אופציה להארכת ההסכם לשנתיים נוספות.

הערות ונימוקים:

1. המשרד מבקש להתקשר בפטור ממכרז עם המכון הלאומי לחקר הבנייה בטכניון לצורך ביצוע בדיקת ואישור שיטות בנייה חדשות.
2. ביום 01/11/01, החליטה ממשלת ישראל בהחלטתה מס' 899, לאמץ את המלצות הצוות שהוקם מכוח החלטת ממשלה מס' 284 מיום 10/06/01, בנושא מיסוד הליכי בדיקה ואישור של שיטות בנייה חדשות. החלטה זו הגדירה את המכון כגוף היחיד המופקד על בדיקה ואישור שיטות בנייה והטילה על שר הבינוי והשיכון להסדיר את רציפות עבודת המכון והשתתפות בתקצוב הוצאות ההפעלה השוטפות של המכון וביצוע מחקרים.
3. בהתאם להחלטת הממשלה, בסוף שנת 2010 נחתם על ידי החשב הכללי הסכם שיפוי בין המדינה לבין המכון, לשם הפעלתה של היחידה לבחינה ואישור שיטות בנייה חדשות, ובשנת 2011 נחתם הסכם ההבנות בין הצדדים, אשר מיפה את הנתונים המוסכמים בין המשרד למכון על מנת להגיע למתווה מוסכם.
4. ביום 12/05/13 אישרה ועדת הפטור המרכזית להתקשר עם המכון בפטור ממכרז לפי תקנה 3(29) לתקופה שמיום 10/5/13 ועד ליום 31/12/16 באמצעות הסכם הפעלה ("הסכם המסגרת").
5. ההתקשרות הוקפאה עקב מחלוקות הנוגעות לנוסח מספר סעיפים העוסקים בהזמנת עבודות ודרישה להוספת סעיפים המעגנים את זכות המשרד לבטל את ההסכם במהלך תקופת ההסכם.
6. כשנה לאחר מכן הושגו הסכמות בסעיפי המחלוקת והסכם המסגרת הובא לאישור הוועדה בשנית. ביום 06/04/14 אישרה ועדת הפטור המרכזית את הסכם המסגרת בשנית, לתקופה של 4 שנים מיום 06/04/14 עד ליום 28/02/18.
7. בהמשך לכך, ביום 15/05/14 נחתם בין המשרד לבין המכון הסכם המסגרת המסדיר את מעמדו של המכון לפי החלטת הממשלה ואת הפעלת היחידה לאישור שיטות בנייה חדשות לצורך בחינת שיטות בנייה חדשות ואישורן.
8. במסגרת פעילותו מכוח הסכם המסגרת, המכון אמון על בחינה ואישור שיטות בנייה חדשות ומעקב אחר יישומן בפועל, הכנת תשתית מחקרית לביצוע כלל המחקרים הנוגעים לענף הבנייה, עריכת מחקרים ופיתוח טכנולוגיות חדשות, סיוע בגיבוש תכניות רב שנתיות בתחום הבנייה, סיוע במציאת פתרונות לבעיות הנדסיות מידיות במשק הבנייה, הפצת ידע ושירותים נוספים.
9. בכוונת המשרד לחתום עם המכון על הסכם מסגרת חדש, על מנת לשמור על רציפות עבודת המכון תוך השתתפות בתקצוב הוצאות ההפעלה השוטפות של המכון וביצוע מחקרים. ההתקשרות המבוקשת הינה בסכום של 5,500,000 ₪ כולל מע"מ לשנה, למשך 4 שנים ובסכום כולל של 22,000,000 ₪ כולל מע"מ לצורך ביצוע בדיקת ואישור שיטות בנייה חדשות מיום אישור ועדת הפטור ועד ליום 28/02/22. כמו כן, מבוקשת זכות ברירה, לתקופה של שנתיים על מנת לאפשר תשלום אבני דרך לביצוע המחקרים אשר יופעלו בתקופת ההסכם.

- המשך

10. במסגרת ההסכם, חייב המכון להעביר למשרד דיווחים שנתיים כספיים ואחרים אודות פעילותו.
11. המשרד פרסם את דבר הכוונה לבצע את ההתקשרות לפי תקנה 3א(א) לתקנות חובת המכרזים ולא הושגו השגות.
12. מר אוראל יפרח, מנהל תחום שיכון ומקרקעין, בחוות דעתו מיום 4 במרץ 2018, ממליץ לאשר את ההתקשרות.

עו"ד ינון גוטגליק

מר ויקטור וייס

מר יוסי איצקוביץ